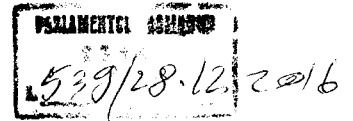




GVERNUL ROMÂNIEI

PRIMUL – MINISTRU

241
19/12/2016



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.52 din 15 aprilie 2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*, inițiată de domnul deputat UNPR Răducanu Ion împreună cu un grup de parlamentari UNPR (**Bp. 347/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă reglementează amendarea unor dispoziții ale Legii nr.52/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vizând, în principal, instituirea posibilității de a se presta muncă necalificată cu caracter ocazional și în domeniul activităților asociative, cum ar fi activitățile organizațiilor economice și patronale, activitățile organizațiilor profesionale, ale sindicatelor salariaților, ale organizațiilor religioase, politice, precum și al activităților asociațiilor de proprietari.

II. Observații

1. Condițiile privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari sunt reglementate de Legea nr. 230/2007.

Art. 21 alin. (1) din Legea nr. 230/2007 prevede că la adunarea generală de constituire a asociației de proprietari, proprietarii vor alege dintre cei prezenți un comitet executiv, format din președintele asociației de proprietari și un cenzor sau o comisie de cenzori, și vor hotărî numărul membrilor acestora și durata mandatelor lor. Dacă dintre membrii asociației de proprietari nu se poate alege un cenzor sau comisia de cenzori, atunci adunarea generală a proprietarilor membri ai asociației de proprietari va mandata comitetul executiv pentru angajarea unui cenzor din afara asociației de proprietari, persoană fizică ori juridică de specialitate, pe bază de contract sau convenție de prestări de servicii.

La art. 28 se prevede că asociația de proprietari poate intermedia servicii între furnizori și proprietarii consumatori, în special cu privire la serviciile publice de utilități, pe baza unor contracte de prestări de servicii sau de furnizare cu caracter individual. Pentru contractele de furnizare cu caracter individual, drepturile și obligațiile cu privire la serviciul furnizat aparțin, pe de o parte, furnizorului și de cealaltă parte, proprietarului.

Pentru recuperarea debitelor cu privire la serviciile publice de utilități, furnizorul serviciului va acționa împotriva proprietarilor restanțieri. Serviciul de intermediere din partea asociației de proprietari constă în: repartizarea facturilor către proprietari prin lista de plată lunară, încasarea și plata sumelor reprezentând contravaloarea consumului facturat, înștiințarea furnizorului cu privire la debitori.

Potrivit art. 29 din lege, cu excepția atribuțiilor rezervate exclusiv proprietarilor cu privire la proprietățile individuale, apartamente sau spații cu altă destinație decât aceea de locuință, comitetul executiv reprezintă asociația de proprietari în administrarea și exploatarea clădirii. Comitetul executiv poate angaja personal specializat pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin.

Conform art. 34 din legea menționată, administrarea, întreținerea, investițiile și reparațiile asupra proprietății comune sunt în sarcina asociației de proprietari. Asociația de proprietari angajează persoane fizice atestate pentru funcția de administrator sau încheie contracte cu persoane juridice specializate și autorizate pentru realizarea, respectiv furnizarea serviciilor necesare administrării, întreținerii, investițiilor și reparațiilor asupra proprietății comune.

Art. 35 alin. (2) din acest act normativ prevede că persoanele fizice pot fi angajate prin încheierea unui contract individual de muncă, conform celor stabilite prin negociere directă.

În consecință, pentru prestarea unei munci, indiferent de mărimea fracțiunii de normă, urmează a se încheia contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, pe durată nedeterminată sau determinată.

Potrivit Legii nr. 52/2011, beneficiarul de lucrări este persoana juridică, persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială pentru care zilierul desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional, în această categorie putând fi incluse și asociațiile de proprietari. Potrivit art. 4 alin. (4) din Legea nr. 52/2011, niciun zilier nu poate presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă mai lungă de 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic.

Prin urmare, în cadrul asociațiilor de proprietari poate fi efectuată muncă zilieră maxim 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic.

Apreciem că munca necalificată în cadrul unei asociații de proprietari se pretează, în principal, pe activități de curățenie, care au un caracter permanent și nu întâmplător, sporadic sau accidental, care să justifice utilizarea muncii ziliere.

Astfel, având în vedere că asociația de proprietari are drept scop administrarea și gestionarea proprietății comune, în îndeplinirea căruia asociația de proprietari îndeplinește o multitudine și o diversitate de activități, nu este oportună includerea tuturor activităților asociative ca fiind muncă necalificată cu caracter ocazional.

În concluzie, având în vedere prevederile Legii nr. 52/2011 și ale Legii nr. 230/2007 și ținând cont de faptul că administrarea, întreținerea, investițiile și reparațiile asupra proprietății comune sunt în sarcina asociației de proprietari, neavând caracter ocazional, considerăm că activitățile asociațiilor de proprietari nu se încadrează în domeniul de reglementare al Legii nr. 52/2011.

2. Pe de altă parte, dacă s-ar da posibilitatea ca persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul asociațiilor de proprietari să fie utilizate ca zilieri, persoanele în cauză ar fi lipsite în acea perioadă de drepturile conferite de sistemul public obligatoriu de asigurări, crescând în acest fel numărul persoanelor vulnerabile din punct de vedere social, în condițiile în care sistemul de asistență socială are deja un număr prea mare de beneficiari cărora trebuie să le acorde sprijin în servicii și asistență financiară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la punctul II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului